

Приложение  
к постановлению Комиссии по делам  
несовершеннолетних и защите их прав при  
Правительстве Санкт-Петербурга  
от 31 июля 2018 года № 3

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**по организации межведомственного взаимодействия**  
**органов и учреждений системы профилактики**  
**безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**  
**Санкт-Петербурга при организации**  
**индивидуальной профилактической работы**  
**с несовершеннолетними и семьями,**  
**находящимися в социально опасном положении**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Список используемых сокращений .....	3
Термины и определения.....	4
1. Общие положения .....	6
2. Правовые основания .....	7
3. Цели и задачи межведомственного взаимодействия .....	8
4. Типология субъектов и объектов профилактики .....	8
5. Основания и порядок признания несовершеннолетних и (или) семей находящимися в социально опасном положении.....	11
6. Порядок выявления несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.....	14
6.1. Источники и способы получения информации .....	14
6.2. Организация проверки поступившей информации .....	14
7. Сроки проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.....	17
8. Порядок реализации мероприятий по индивидуальной профилактике с несовершеннолетними и семьями, оказавшимися в социально опасном положении .....	17
9. Подведение итогов проведения мероприятий индивидуальной профилактической работы .....	18

## Приложения

### Список используемых сокращений

Сокращение	Значение
ИПР	индивидуальная профилактическая работа
комиссия	комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации района Санкт-Петербурга
городская комиссия	Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Санкт-Петербурга
Методические рекомендации	Методические рекомендации по организации межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Санкт-Петербурга при организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении
Закон №120-ФЗ	Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

### Термины и определения

адаптация	процесс, в результате которого несовершеннолетний или семья приспосабливается к изменяющейся социальной среде
антиобщественные действия	действия несовершеннолетнего, выражающиеся в систематическом употреблении наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, занятии проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц
безнадзорный	несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц государственных (муниципальных) органов
беспризорный	безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания в Санкт-Петербурге
выявление социально опасного положения несовершеннолетних и семей	комплекс профессиональных действий органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по установлению факторов, угрожающих благополучию, здоровью и жизни несовершеннолетних и (или) семей и обуславливающих необходимость вмешательства с целью нормализации ситуации, устранения причин и условий неблагополучия
индивидуальная профилактическая работа	деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и иных антиобщественных действий
межведомственное взаимодействие	обмен документами и информацией между субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в рамках профилактической работы
межведомственный план ИПР	совокупность мероприятий (в том числе выполнение работ и услуг), реализуемых совместно субъектами системы профилактики в целях проведения индивидуальной профилактической работы
несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении	лицо в возрасте до восемнадцати лет, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает

	правонарушения или антиобщественные действия
объект профилактики	несовершеннолетний и (или) его родитель или законный представитель, в отношении которого субъект системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляет профилактическую деятельность, в том числе несовершеннолетние и (или) семьи, имеющие несовершеннолетних детей, находящиеся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении
профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении
социальная реабилитация ребенка	мероприятия по восстановлению утраченных ребенком социальных связей и функций, восполнению жизнеобеспечения, усилению заботы о нем
семья, находящаяся в социально опасном положении	семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними
Субъекты системы профилактики	органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляющие согласованную, систематическую деятельность по целенаправленному взаимобмену информацией для достижения совместных положительных (эффективных) результатов в работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении

## 1. Общие положения

Межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики при организации ИПР с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, осуществляется на основании Закона № 120-ФЗ.

Методические рекомендации определяют общие условия организации межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики Санкт-Петербурга при организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Назначением методических рекомендаций является определение требований к организации системной деятельности органов и учреждений системы профилактики, а именно: определение форматов, правил, условий и сроков межведомственного взаимодействия субъектов профилактики при организации ИПР с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, а также осуществление контроля за указанной деятельностью.

Основной целью внедрения системной работы субъектов системы профилактики с несовершеннолетними и (или) семьями является создание в Санкт-Петербурге модели управления на основе непрерывного сопровождения каждого нуждающегося в помощи государства несовершеннолетнего и (или) семьи субъектами профилактики.

Деятельность субъектов системы профилактики по работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, осуществляется в соответствии со следующими основными принципами:

*принцип межведомственного взаимодействия* – определяет порядок формирования отношений между органами и учреждениями системы профилактики посредством координации их деятельности комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;

*принцип распределения сфер ответственности* – предполагает конкретных исполнителей, закрепление за ними определенного круга задач в рамках ведомственной компетенции, выполнение которых необходимо для достижения поставленных целей;

*принцип индивидуального подхода* – реализуется путем осуществления реабилитационного процесса с учетом индивидуальных особенностей конкретного несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении, в значительной степени влияющих на их поведение в разных жизненных ситуациях;

*принцип законности* – предусматривает соблюдение требований действующего законодательства Российской Федерации и Санкт-Петербурга в работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации;

*принцип комплексности* – предполагает реализацию системного подхода в работе с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении, и воздействие на них с учетом экономических, правовых, социальных, медицинских, педагогических, психологических аспектов;

*принцип максимального учета интересов несовершеннолетнего;*

*принцип конфиденциальности* – предусматривает обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны.

## **2. Правовые основания**

Правовыми основаниями межведомственного взаимодействия являются:

Семейный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 24.07.1999 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон № 120-ФЗ);

Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;

Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»;

Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Примерное положение);

Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 20.05.2009 № 142 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества»;

Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»;

Закон Санкт-Петербурга от 09.11.2011 № 728-132 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга»;

Закон Санкт-Петербурга от 11.04.2007 № 160-32 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

Закон Санкт-Петербурга от 28.02.2018 № 124-26 «О профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге»;

Закон Санкт-Петербурга от 29.01.2014 № 48-14 «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию несовершеннолетних в Санкт-Петербурге

и внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге»;

Закон Санкт-Петербурга от 24.12.2014 № 717-135 «О социальном обслуживании населения в Санкт-Петербурге»;

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 19.12.2017 № 1098 «Об администрациях районов Санкт-Петербурга»;

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 10.07.2012 № 695 «О Концепции семейной политики в Санкт-Петербурге на 2012-2022 годы»;

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 26.12.2014 № 1243 «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17.06.2014 № 489 «О государственной программе Санкт-Петербурга «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге».

### **3. Цели и задачи межведомственного взаимодействия**

#### **3.1. Целями межведомственного взаимодействия являются:**

обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, проживающих в условиях, представляющих действиями или бездействием родителей (законных представителей) угрозу их жизни или здоровью, либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию;

профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

обмен информацией между субъектами профилактики;

сокращение срока прохождения документов;

контроль за деятельностью субъектов профилактики.

#### **3.2. Задачами межведомственного взаимодействия являются:**

своевременное выявление несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении;

направление и обработка поручений городской комиссии и комиссий субъектами системы профилактики;

разработка, согласование, утверждение и контроль реализации плана ИПР;

осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетнего;

устранение причин и условий, способствующих возникновению социально опасного положения несовершеннолетних и семей.

### **4. Типология субъектов и объектов профилактики**

4.1. В качестве *субъектов системы профилактики* в предупреждении правонарушений несовершеннолетних в Санкт-Петербурге принимают участие:

а) Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Санкт-Петербурга;

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях районов Санкт-Петербурга;

б) органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания:

Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга;

отделы социальной защиты населения администраций районов Санкт-Петербурга;

центры помощи семье и детям;



комплексные центры социального обслуживания населения;  
центры социальной реабилитации инвалидов;  
Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение «Кризисный центр помощи женщинам»;  
социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних;

в) органы, осуществляющие управление в сфере образования, и организации, осуществляющие образовательную деятельность:  
Комитет по науке и высшей школе;  
Комитет по образованию;  
отделы образования администраций районов Санкт-Петербурга;  
детские сады;  
образовательные организации, реализующие основные и дополнительные общеобразовательные программы (средние общеобразовательные школы, гимназии и др.);  
профессиональные образовательные организации (колледжи, техникумы и др.);  
учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;  
центры психолого-медико-социального сопровождения;  
специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа;

г) органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи:  
Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями;  
отделы молодежной политики и взаимодействия с общественными организациями администраций районов Санкт-Петербурга;  
Санкт-Петербургское государственное учреждение «Городской центр социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодежи «Контакт»;  
Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение «Центр содействия занятости и профессиональной ориентации молодежи «Вектор»;  
подростково-молодежные центры;

д) органы управления здравоохранением и медицинские организации:  
Комитет по здравоохранению;  
отделы здравоохранения администраций районов Санкт-Петербурга;  
Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городской консультативно-диагностический центр для детей «Ювента» (репродуктивное здоровье)»;  
женские консультации;  
родильные дома;  
детские поликлиники;  
взрослые поликлиники;  
наркологические диспансеры;  
психо-неврологические диспансеры;  
больницы;

е) органы службы занятости:  
Комитет по труду и занятости населения Санкт-Петербурга;

Санкт-Петербургское государственное автономное учреждение «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» (в том числе агентства занятости населения районов Санкт-Петербурга);

ж) органы и учреждения культуры, досуга, спорта и туризма:

Комитет по физической культуре и спорту;

отделы по физической культуре и спорту администраций районов Санкт-Петербурга;

центры физической культуры и спорта;

детско-юношеские спортивные школы;

Комитет по культуре Санкт-Петербурга;

отделы культуры администраций районов Санкт-Петербурга;

дома (дворцы) культуры;

культурно-досуговые центры;

дворцы детского и юношеского творчества;

детские музыкальные и художественные школы;

детские школы искусств;

з) органы опеки и попечительства: отделы опеки и попечительства местных администраций внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга;

и) органы внутренних дел:

отделы по делам несовершеннолетних управлений (отделов) внутренних дел по районам Санкт-Петербурга;

Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области;

иные подразделения органов внутренних дел в пределах компетенции;

к) учреждения уголовно-исполнительной системы;

Федеральное казенное учреждение «Уголовно-исполнительная инспекция Управления федеральной службы исполнения наказаний по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области»;

Федеральное казенное учреждение «Колпинская воспитательная колония управления федеральной службы исполнения наказаний по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области»;

Федеральное казенное учреждение «Следственный изолятор № 4 Управления федеральной службы исполнения наказаний по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области»;

л) иные органы и организации, осуществляющие деятельность в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов.

**4.2. К объектам профилактики,** в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа посредством межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики, относятся несовершеннолетние и семьи, находящиеся в социально опасном положении, проживающие в Санкт-Петербурге:

а) несовершеннолетние:

безнадзорные или беспризорные;

занимающиеся бродяжничеством или попрошайничеством;

содержащиеся в социальных, специальных и других учреждениях;

употребляющие наркотические средства, психотропные вещества без назначения врача либо употребляющие одурманивающие вещества;

совершившие правонарушение, повлекшее применение мер административного воздействия;

совершившие правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

освобожденные от уголовной ответственности вследствие акта амнистии или в связи с изменением обстановки, либо с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

совершившие общественно опасное деяние и не подлежащие уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

обвиняемые или подозреваемые в совершении преступлений, в отношении которых избрана мера пресечения, не связанная с заключением под стражу;

условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания, освобожденные от наказания вследствие акта амнистии или в связи с помилованием;

получившие отсрочку отбывания наказания или отсрочку исполнения приговора;

освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально-опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

осужденные за совершение преступления небольшой и средней тяжести и освобожденные судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

осужденные условно, к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы;

б) родители (законные представители) несовершеннолетних, если они не исполняют или ненадлежащим образом исполняют обязанности по воспитанию, обучению, и (или) содержанию детей и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

## **5. Основания и порядок признания несовершеннолетних и (или) семей находящихся в социально опасном положении**

### **5.1. Основания признания несовершеннолетних и (или) семей находящихся в социально опасном положении**

Основания, по которым несовершеннолетний и (или) семья могут быть признаны находящимися в социально опасном положении, вытекают из смысла определений «несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении», «семья, находящаяся в социально опасном положении», закрепленных в статье 1 Закона № 120-ФЗ.

Основаниями признания несовершеннолетнего находящимся в социально опасном положении являются следующие:

1. Нахождение несовершеннолетнего в обстановке, представляющей опасность (угрозу) для его жизни или здоровья в связи с отсутствием контроля за его поведением вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, либо в связи с отсутствием у него места жительства и (или) места пребывания.

2. Нахождение несовершеннолетнего в обстановке, не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию в связи с отсутствием контроля за его поведением вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, либо в связи с отсутствием у него места жительства и (или) места пребывания.

С учетом положений статьи 65 Семейного кодекса Российской Федерации обстановкой, не отвечающей требованиям к воспитанию или содержанию несовершеннолетнего, можно считать нахождение несовершеннолетнего в условиях, когда причиняется вред его физическому и психическому здоровью и нравственному развитию.

3. Совершение несовершеннолетним правонарушения. В данном случае под правонарушением понимается как преступление, так и административное правонарушение.

Преступлением в соответствии с частью 1 статьи 14 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное данным кодексом под угрозой наказания.

Административным правонарушением в соответствии с частью 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое данным кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

4. Совершение несовершеннолетним антиобщественного действия.

Антиобщественными в соответствии со статьей 1 Закона № 120-ФЗ признаются действия несовершеннолетнего, выражающиеся в систематическом употреблении наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, занятии проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц.

Основаниями признания семьи, находящейся в социально опасном положении, являются:

1. Наличие в семье ребенка (детей), признанных находящимися в социально опасном положении.

2. Привлечение родителя, законного представителя несовершеннолетнего к административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 5.35 КоАП РФ, за неисполнение либо не надлежащее исполнение своих обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию.

3. Совершение родителем, законным представителем несовершеннолетнего действий, которые могут отрицательно повлиять на его поведение.

4. Привлечение родителя, законного представителя несовершеннолетнего, к уголовной ответственности по статье 156 УК РФ, за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним.

Все вышеприведенные основания как признания несовершеннолетнего находящимся в социально опасном положении, так и признания семьи, находящейся в социально опасном положении, подлежат выяснению и подтверждаются документально.

## **5.2. Порядок признания несовершеннолетних и семей находящимися в социально опасном положении**

В целях обеспечения организации с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, скоординированной, комплексной индивидуальной профилактической работы, а также в целях унификации процесса обработки информации о данных категориях несовершеннолетних и семей решения о признании их находящимися в социально опасном положении должны приниматься комиссией, осуществляющей деятельность на территории соответствующего района.

В соответствии с пунктом 17 Примерного положения решения комиссии о признании несовершеннолетнего и (или) семьи, находящимися в социально опасном положении принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии.

Основаниями для рассмотрения на заседании комиссии вопроса о признании несовершеннолетнего и (или) семьи, находящимися в социально опасном положении могут служить:

а) поступившие от органов или учреждений системы профилактики, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, подтверждающие основания, по которым несовершеннолетний и (или) семья могут быть признаны, находящимися в социально опасном положении;

б) непосредственное установление комиссией обстоятельств, являющихся основаниями для признания несовершеннолетнего и (или) семьи, находящимися в социально опасном положении.

В соответствии с пунктом 19 Примерного положения решение о признании несовершеннолетнего и (или) семьи, находящимися в социально опасном положении принимается комиссией в форме постановления, в котором указываются:

- а) наименование комиссии;
- б) дата;
- в) время и место проведения заседания;
- г) сведения о присутствующих и отсутствующих членах комиссии;
- д) сведения об иных лицах, присутствующих на заседании;
- е) вопрос повестки дня, по которому вынесено постановление;
- ж) содержание рассматриваемого вопроса;
- з) выявленные по рассматриваемому вопросу нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних (при их наличии);
- и) сведения о выявленных причинах и условиях, способствующих

безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних (при их наличии);

к) решение, принятое по рассматриваемому вопросу;

л) меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, которые должны предпринять соответствующие органы или учреждения системы профилактики;

м) сроки, в течение которых должны быть приняты меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным.

Постановление, комиссии о признании несовершеннолетнего и (или) семьи, находящимся в социально опасном положении, в целях организации индивидуальной профилактической работы с указанными категориями, также должно содержать поручения в адрес органов и учреждений системы профилактики. Согласно пункту 21 и 22 Примерного положения постановления комиссии обязательны для исполнения органами и учреждениями системы профилактики, которые обязаны сообщить комиссии о мерах, принятых по исполнению постановления, в указанный в нем срок.

Также комиссии должны учитывать, что в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 9 Закона № 120-ФЗ в орган управления социальной защитой населения незамедлительно должна направляться информация о семьях, находящихся в социально опасном положении.

## **6. Порядок выявления несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении**

### **6.1. Источники и способы получения информации**

Источниками информации о наличии факторов социально опасного положения являются:

специалисты субъекта системы профилактики в ходе выполнения основных служебных обязанностей (в соответствии с нормативными правовыми актами и должностными инструкциями);

профилактические рейды, проводимые субъектами системы профилактики в местах массового пребывания несовершеннолетних и молодежи;

обращение несовершеннолетнего;

обращение родителей (законных представителей, родственников) несовершеннолетнего;

сообщения от граждан, государственных и общественных организаций в устной или письменной форме, а также с использованием «телефонов доверия», «горячих линий» и т.п.;

информация из средств массовой информации и информационно-коммуникационной сети «Интернет».

### **6.2. Организация проверки поступившей информации**

Информация о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, поступающая в субъект системы профилактики, независимо от того, в какой форме она поступила – устной (по телефону или лично)

или письменной, регистрируется специалистом данного субъекта системы профилактики в журнале учета поступивших сведений о несовершеннолетних (семьях), оказавшихся в социально опасном положении (Приложение 1 к Методическим рекомендациям), если иное не предусмотрено локальными актами субъекта профилактики.

Если в сообщении не содержится информация о нахождении несовершеннолетнего в непосредственной опасности, однако, есть основания предполагать, что ребенок находится в социально опасном положении, его права и законные интересы нарушены, то для получения объективных сведений о ситуации субъект системы профилактики, получивший информацию, самостоятельно или с привлечением иных субъектов системы профилактики, организует проверку поступившей информации в пределах своих полномочий.

С целью получения подробных сведений о несовершеннолетних и семьях в соответствии с полномочиями субъектами системы профилактики осуществляется подбор документов, который состоит из получения при необходимости:

документов, необходимых для подтверждения степени участия родителей в воспитании и содержании несовершеннолетнего;

сведений из образовательной организации, иных организаций, которые посещает несовершеннолетний;

обзорных справок, объяснений, актов обследования жилищно-бытовых и материальных условий семьи;

сведений о привлечении к административной и (или) уголовной ответственности;

характеристик с места жительства или места работы родителей;

иных документов.

Для выяснения дополнительных сведений о несовершеннолетнем и родителе субъект системы профилактики вправе направлять за подписью своего руководителя запросы в субъекты системы профилактики, иные заинтересованные органы и организации с целью выяснения сведений о мерах поддержки и иной профилактической работе, предпринятой ими ранее в отношении указанных лиц.

Субъекты системы профилактики по запросу субъекта системы профилактики, выявившего случай социально опасного положения, в течение 7 (семи) рабочих дней с момента получения сообщения представляют имеющуюся у них информацию о несовершеннолетнем и его семье.

Если сведения указывают на то, что несовершеннолетний и (или) семья относятся к категории находящихся в социально опасном положении, субъект системы профилактики, выявивший социально опасное положение, готовит заключение о необходимости организации ИПР (Приложение 2 к Методическим рекомендациям) (если иной документ не предусмотрен локальными нормативными актами субъекта системы профилактики) и направляет его в комиссию.

Если содержание информации о фактах социально опасного положения, полученной субъектом системы профилактики, позволяет сделать вывод, что жизни

и здоровью несовершеннолетнего угрожает реальная (объективная, непосредственная) опасность, субъект системы профилактики организует немедленную (экстренную) проверку с выходом в адрес места жительства несовершеннолетнего, на место происшествия. Соответствующая информация

незамедлительно направляется в отделы опеки и попечительства местных администраций внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и органы внутренних дел для проведения проверки.

В случае обнаружения ситуаций, предусмотренных статьей 9 Закона № 120-ФЗ, субъект системы профилактики в возможно короткие сроки передает сведения в соответствующий субъект системы профилактики для организации профилактической работы по нормализации ситуации:

*в органы прокуратуры* – о нарушениях прав и свобод несовершеннолетних;

*в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав* – о нарушенных правах несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

*в органы опеки и попечительства* – о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию;

*в органы и учреждения социального обслуживания* – о несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также семьях, находящихся в социально опасном положении;

*в органы внутренних дел* – о выявлении родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними и (или) вовлекающих их в совершение преступления, других противоправных и (или) антиобщественных действий либо склоняющих их к суицидальным действиям или совершающих по отношению к ним другие противоправные деяния, а также о несовершеннолетних, в отношении которых совершены противоправные деяния либо которые совершили правонарушение или антиобщественные действия;

*в уголовно-исполнительные инспекции* – о выявлении состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях несовершеннолетних осужденных, нуждающихся в оказании социальной и психологической помощи, помощи в социальной адаптации, трудоустройстве, о выявленных случаях совершения ими правонарушений или антиобщественных действий, нарушения ими установленных судом запретов и (или) ограничений, уклонения несовершеннолетних осужденных, признанных больными наркоманией, которыми предоставлена отсрочка отбывания наказания, от прохождения курса лечения от наркомании, а также медицинской реабилитации либо социальной реабилитации или уклонении несовершеннолетних осужденных от исполнения возложенных на них судом обязанностей;

*в органы управления здравоохранением* – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением спиртных напитков, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ;

*в органы, осуществляющие управление в сфере образования* – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций или иных организаций, осуществляющих обучение, либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных организациях;

*в органы по делам молодежи* – о выявлении несовершеннолетних,



находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании содействия в организации отдыха, досуга, занятости;

*в органы службы занятости* – о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в трудоустройстве, а также о несовершеннолетних, оставивших образовательную организацию в установленных Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» случаях и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в трудоустройстве.

В случае получения информации о преступлении, совершенном несовершеннолетним, а также в отношении него, информация направляется в *органы Следственного комитета Российской Федерации*.

В случае если факты неблагополучия, нарушения прав, законных интересов несовершеннолетнего не подтвердились, материалы проверки остаются в архиве субъекта системы профилактики, осуществлявшего проверку информации.

Результат проверки поступившей информации о наличии факторов социально опасного положения фиксируется в журнале учета поступивших сведений

о несовершеннолетних (семьях), оказавшихся в социально опасном положении. При этом инициатор сигнала (сообщения) о предполагаемом факторе социально опасного положения информируется о результатах проверки.

### **7. Сроки проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении**

Срок проведения индивидуальной профилактической работы определяется комиссией отдельно в отношении каждого несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении, и (или) родителей или законных представителей несовершеннолетних из семей, находящихся в социально опасном положении, на основании:

а) оценки обстоятельств, ставших причиной для признания их, находящимися в социально опасном положении;

б) содержания и сроков, необходимых на реализацию мероприятий, которые направлены на их выведение из социально опасного положения.

В соответствии со статьей 7 Закона № 120-ФЗ индивидуальная профилактическая работа должна быть завершена в следующих случаях:

а) если необходимая для устранения обстоятельств, ставших основанием для признания несовершеннолетнего и (или) семьи, находящимися в социально опасном положении, социальная и иная помощь была оказана;

б) если причины и условия, способствовавшие безнадзорности, беспризорности, правонарушениям или антиобщественным действиям несовершеннолетних были устранены;

в) если несовершеннолетний, признанный, находящимся в социально опасном положении, достиг возраста 18 лет.

### **8. Порядок реализации мероприятий по индивидуальной профилактике с несовершеннолетними и семьями, оказавшимися в социально опасном положении**

ИПР с несовершеннолетним и семьей, оказавшимися в социально опасном положении и нуждающимися в социально-правовой помощи, социальной реабилитации осуществляют посредством психолого-педагогического, медико-социально-правового и воспитательного сопровождения, а также посредством оказания конкретных видов услуг.

Информация об ИПР подлежит хранению и использованию, в порядке, обеспечивающем ее конфиденциальность. При организации мероприятий по индивидуальной профилактике с несовершеннолетним и семьей, оказавшимися в социально опасном положении, ответственным субъектом системы профилактики должно быть получено согласие лица на обработку персональных данных в соответствии с требованиями действующего законодательства.

При получении заключения (иного документа) субъекта системы профилактики, о несовершеннолетнем (семье), находящимся в социально опасном положении, комиссия на ближайшем заседании:

выносит решение о наличии или отсутствии необходимости проведения ИПР с несовершеннолетним и семьей;

определяет субъект системы профилактики, ответственный за организацию ИПР (Приложение 3 к Методическим рекомендациям), который формирует карту индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним и семьей, находящимся в социально опасном положении (Приложение 4 к Методическим рекомендациям), а также разрабатывает план индивидуально профилактической работы с несовершеннолетним и семьей, находящимися в социально опасном положении (Приложение 5 к Методическим рекомендациям). План разрабатывается на основе предложений, поступивших ответственному субъекту от иных субъектов системы профилактики, участие которых в ИПР определено на заседании комиссии;

определяет органы и учреждения системы профилактики, участие которых необходимо в ИПР.

Постановление комиссии о необходимости проведения индивидуальной профилактической работы в течение *10 (десяти) рабочих дней* направляется для исполнения в орган, созданный при комиссии для реализации мероприятий по индивидуальной профилактике (Приложение 6 к Методическим рекомендациям).

Ответственный субъект системы профилактики в рамках деятельности органа, созданного при комиссии для реализации мероприятий по индивидуальной профилактике:

в течение *10 (десяти) рабочих дней* изучает социально-бытовые и материальные условия несовершеннолетнего и семьи (Приложение 7 к Методическим рекомендациям), социальное окружение, проблемы взаимоотношений между членами семьи, разрабатывает проект межведомственного плана ИПР с несовершеннолетним и семьей и направляет его в комиссию;

после согласования на ближайшем заседании комиссии, привлекает для участия в реализации плана ИПР других специалистов, организует контроль его выполнения;

не позднее *5 (пяти) рабочих дней* после утверждения направляет согласованный план ИПР с несовершеннолетним и семьей, находящимися

в социально опасном положении, в субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, участвующие в совместной реализации плана.

## **9. Подведение итогов проведения мероприятий индивидуальной профилактической работы**

Итоги реализации мероприятий плана ИПР подводятся не реже *1 раза в полугодие* (если ситуация не требует чаще) на заседании комиссии с участием ответственного субъекта системы профилактики (Приложение 8 к Методическим рекомендациям).

Органы и учреждения системы профилактики в срок, указанный в плане, направляют в ответственный субъект системы профилактики аналитические отчеты по реализации мероприятий плана.

По окончании ИПР с несовершеннолетним и семьей ответственный субъект системы профилактики:

на основании полученных сведений органов и учреждений системы профилактики готовит общий анализ итогов реализации мероприятий плана;

инициирует рассмотрение на заседании комиссии результатов проделанной работы с предложениями:

- о прекращении ИПР;
- о продолжении ИПР;
- о корректировке плана ИПР,
- другие предложения в зависимости от конкретной ситуации.

На основании общего анализа результатов выполнения планов ИПР с несовершеннолетним и семьями, находящимися в социально опасном положении, на заседании КДН и ЗП выносятся одно из следующих решений:

- о необходимости продолжения ИПР и формирования дополнительных предложений по дальнейшим мероприятиям для включения в план ИПР;
- о прекращении ИПР.

Решение о признании несовершеннолетних и (или) семей утратившими статус, находящихся в социально опасном положении может приниматься комиссией на основании:

а) предложений, поступивших от председателя, заместителя или членов комиссии;

б) ходатайств, поступивших от субъектов профилактики, осуществлявших индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетним и (или) семьей.

В соответствии с пунктом 17 Примерного положения решения комиссии о признании несовершеннолетнего и (или) семьи, утратившими статус, находящихся в социально опасном положении, принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии.

Решение комиссии в соответствии с частью 3 статьи 11 Закона № 120-ФЗ оформляется в форме постановления. После вынесения комиссией постановления о признании несовершеннолетнего и (или) семьи, утратившими статус находящихся в социально опасном положении, органы и учреждения системы профилактики прекращают индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними и (или) родителями и иными законными представителями несовершеннолетнего.

Решение о признании несовершеннолетнего утратившим статус находящегося в социально опасном положении может приниматься комиссией в одном

из следующих случаев:

- а) достижение несовершеннолетним 18-летнего возраста;
- б) вынесения судом решения об отмене постановления комиссии о признании несовершеннолетнего, находящимся в социально опасном положении;
- в) смерти несовершеннолетнего;
- г) выезд несовершеннолетнего на постоянное место жительства за пределы субъекта Российской Федерации, либо за пределы Российской Федерации;
- д) устранения обстоятельств, явившихся основаниями для принятия комиссией решения о признании несовершеннолетнего, находящимся в социально опасном положении, и иные.

Комиссия принимает решение о признании семьи утратившей статус находящейся в социально опасном положении может приниматься комиссией в одном из следующих случаев:

- а) достижение несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении 18-летнего возраста;
- б) достижение несовершеннолетними, проживающими в семье, находящейся в социально опасном положении 18-летнего возраста;
- б) вынесения судом решения об отмене постановления комиссии о признании семьи, находящейся в социально опасном положении;
- в) смерти несовершеннолетнего(них), проживающих в семье, находящейся в социально опасном положении;
- г) смерти родителей иных законных представителей несовершеннолетнего (них);
- д) вынесения судом решения о лишении родителей родительских прав или ограничении в родительских правах;
- е) улучшения обстановки в семье (родители или иные законные представители устранили недостатки по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних детей) и иные.

В случае перемены места жительства несовершеннолетним и (или) семьей, находящимися в социально опасном положении, ответственный субъект профилактики информирует комиссию по новому месту проживания несовершеннолетнего и (или) семьи.

Копия постановления комиссии о прекращении ИПР с несовершеннолетним и семьей, находящимися в социально опасном положении, направляется в течение *10 (десяти) рабочих дней* в соответствующие субъекты взаимодействия. О принятом решении также уведомляются несовершеннолетний и его родители (законные представители).